



BUENAS PRÁCTICAS PARA PONER FIN AL TRABAJO INFANTIL

Evidencia local como valor diferencial en las mediciones nacionales

Sistema de Indicadores Municipales de Trabajo Decente (SIMTD)



País
Brasil



Año de creación y vigencia
2012 - actual



Institución(es) responsable(s)

El Sistema de Indicadores Municipales de Trabajo Decente (SIMTD) fue desarrollado conjuntamente por la Oficina en Brasil de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Gobierno brasileño, en el marco del proyecto de Monitoreo y Evaluación de los Progresos del Trabajo Decente (MAP), realizado con la colaboración de la Comunidad Europea. El sistema se encuentra disponible en la página <http://simtd.oit.org.br/>.

Por parte del Gobierno, participó el Ministerio de Trabajo y Empleo (MTE), liderando la iniciativa de recopilar una lista de indicadores de trabajo decente para Brasil. Igualmente, se vincularon las organizaciones de empleadores y de trabajadores con la consolidación de la lista. Por su parte, el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), el Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA) y la academia suministraron la asistencia técnica.



Trabajo infantil y Tecnologías
de la Información y
Comunicación (TIC)

En el marco de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de trabajo infantil, se han priorizado ocho factores con potencial para acelerar el ritmo de reducción del trabajo infantil y avanzar en el logro de la meta 8.7 de los ODS.

Conforme los desafíos sociales se mantienen, crece el valor diferencial del uso de Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) para innovar en las acciones orientadas al desarrollo y la inclusión social en los países. Las TIC pueden mejorar y hacer más efectivas las respuestas de los gobiernos y organizaciones para el cumplimiento de los derechos fundamentales; por tanto, tienen el potencial de reducir brechas en educación, economía, salud, trabajo, etc. Ayudan a producir y procesar, organizar y analizar información de manera costo-eficiente para tomar decisiones de política basadas en evidencia y, posteriormente, evaluarlas.



Antecedentes

Desde 2006 el Gobierno brasileño viene trabajando en el diseño y establecimiento de indicadores que le permitan valorar el progreso en el cumplimiento de las metas de la Agenda de Trabajo Decente en el país. Para ello se ha enmarcado en el concepto de trabajo decente planteado por la OIT en 1999 sobre “las oportunidades para que los hombres y mujeres puedan conseguir un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana”¹.

En 2009 la OIT organizó un taller tripartito con el fin de evaluar los indicadores propuestos por Brasil y analizar la posibilidad de ampliar las mediciones incluyendo nuevos indicadores, como el trabajo infantil. Para el estudio, se tuvo en cuenta la información que el país tenía disponible y los principales indicadores que ya la organización había homologado.

La medición de las variables sobre trabajo decente viene desarrollándose desde entonces y se constituye en una fuente de información fundamental para establecer la evolución de las variables que definen el trabajo decente. En base a ello, para 2012, la OIT adelantó un proyecto con el Gobierno brasileño para el diseño e implementación del Sistema de Indicadores

Municipales de Trabajo Decente, dando un paso adelante en la medición al reunir datos que permitieran identificar oportunidades y desafíos con la promoción del trabajo decente, logrando desagregarlos a nivel municipal. El lanzamiento del sistema se realizó en 2015.



Problema que se propuso abordar

Con la implementación del SIMTD, Brasil buscó generar indicadores que abordaran el trabajo decente y con este la situación del trabajo infantil, desagregándolo a nivel municipal. Las mediciones de estas variables, de 1992 a 2007, permitieron establecer avances en la reducción sostenida del trabajo infantil, así como en la implementación de políticas de protección para niños, niñas y adolescentes.

Sin embargo, para el mismo periodo de tiempo, se constató una preocupante resistencia para disminuir la proporción de jóvenes que no estudian ni trabajan. Respecto del trabajo infantil, las mediciones permitieron relevar las formas en las que este se concentraba: el trabajo infantil doméstico, en la agricultura familiar y en las actividades informales del comercio y prestación de servicios urbanos.

En 2012 fue publicado el Perfil de Trabajo Decente en Brasil² con los resultados del periodo comprendido entre 2004 y 2009. En este se encontró que el número de niños, niñas y adolescentes ocupados, entre 5 y 17 años, había disminuido en 1.5 millones, pasando de 5.30 millones a 4.25 millones en ese quinquenio. Al mirar, en particular, el grupo de adolescentes entre 14 y 15 años que trabajaban, se observó una disminución de 19,9 % a 16,1 % en el mismo periodo. Sin embargo, aproximadamente 1.15 millones de personas de estas edades todavía estaban empleadas en 2009.



Objetivos de la práctica

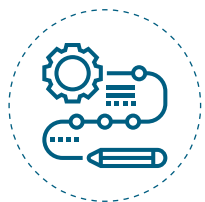
El SIMTD de Brasil se constituye como una herramienta fundamental para dar seguimiento al cumplimiento de los objetivos que subyacen al trabajo decente, a saber:

- Respeto a los derechos en el trabajo, especialmente aquellos definidos como fundamentales (libertad de asociación, la libertad sindical y el derecho de negociación colectiva; eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación; eliminación del trabajo forzoso u obligatorio y abolición del trabajo infantil).
- La promoción del empleo productivo y de calidad.
- La expansión de la protección social.
- El fortalecimiento del diálogo social.

1 Revista Internacional del Trabajo, vol. 122 (2003), núm. 2 (s/n). (ver https://guia.oitcinterfor.org/sites/default/files/experiencias/La_medicion_del_TD_con_indicadores_estadisticos.pdf)

2 Ver en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-brasilia/documents/publication/wcms_234424.pdf

Asimismo, plantea entre sus objetivos lograr constituirse en un instrumento de monitoreo y evaluación anual que permita relevar periódicamente los principales avances y cambios derivados de las políticas; y analizar la heterogeneidad y la diversidad de situaciones existentes en el país en todas las dimensiones del trabajo decente.



Metodología desarrollada

El SIMTD está compuesto por una base de información que contiene datos absolutos e indicadores de trabajo decente. Cuenta con capacidad para desagregar y brindar información para los 5.565 municipios del país.

El SIMTD integra la base de datos disponible del Censo de 2010. Igualmente, utiliza otras fuentes de información del IBGE, como la Encuesta Municipal de Información Básica (MUNIC), el Producto interno bruto de los municipios y CEMPRE. Tiene en cuenta, de la misma manera, los registros administrativos y las estadísticas oficiales de las distintas instituciones del Sistema Estadístico Nacional, como el Informe Anual sobre Información Social (RAIS), los registros de inspección del trabajo del Ministerio de Trabajo y Empleo (MTE) y las estadísticas de Seguridad Social e información de los programas de asistencia social del Ministerio de Desarrollo Social (MDS). Los datos se refieren a diferentes períodos, de acuerdo con la disponibilidad de información y la naturaleza del análisis, con predominio del período 2010 a 2013.

El SIMTD está compuesto por una base de información que contiene datos absolutos e indicadores de trabajo decente. Cuenta con capacidad para desagregar y brindar información para los 5.565 municipios del país.

El SIMTD evalúa 18 dimensiones organizadas en cuatro áreas que abarcan: empleo, seguridad y protección social, derechos en el trabajo y diálogo social e igualdad de género y raza, y sirve a las instituciones de gobierno, a las organizaciones de empleadores y de trabajadores para la toma de decisiones de políticas públicas.



Recursos económicos, humanos e insumos requeridos

En el marco del Proyecto “Monitoreo y Evaluación de los Progresos del Trabajo Decente” (MAP) de la OIT y la Comisión Europea (CE), se recibió la financiación para la elaboración del perfil de trabajo decente en Brasil.



Criterios que la identifican como una buena práctica



Innovación

El SMIDT se constituyó como la primera experiencia internacional de medición del trabajo decente a nivel subnacional, a partir de las recomendaciones de la Reunión Tripartita de Expertos sobre la medición del trabajo decente (OIT, 2008).



Pertinencia

La OIT acordó, en 2008, llevar a cabo una prueba piloto en un número determinado de países para la recopilación de información de indicadores que dieran cuenta de la evolución de la promoción del trabajo decente. El Gobierno de Brasil expresó su interés en colaborar con la iniciativa, junto con Austria, Malasia, Tanzania y Ucrania.

El Gobierno brasileño planteó la pertinencia de su inclusión en el proyecto teniendo en cuenta que ya venía recopilando una lista de indicadores para evaluar su progreso en el logro de las metas de la Agenda de Trabajo Decente en el país, implementada en 2006. La inclusión como país piloto representó una oportunidad para evaluar los avances obtenidos durante la década de 2010.



Bibliografía

Agencia Brasil. (2018). *Brasil aún lucha por erradicar el trabajo infantil*. Agencia Brasil. Obtenido de: <http://agenciabrasil.ebc.com.br/es/direitos-humanos/noticia/2018-06/brasil-aun-lucha-por-erradicar-el-trabajo-infantil>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe y Organización Internacional del Trabajo. (2013). *Coyuntura laboral en América Latina y el Caribe: Avances y desafíos en la medición del trabajo decente*. Organización Internacional del Trabajo. Obtenido de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_213795.pdf

Federación Nacional de Farmacéuticos. (2015). *Trabalho decente: OIT Brasil lança sistema com dados por municipio*. Federación Nacional de Farmacéuticos. Obtenido de: <http://www.fenafar.org.br/fenafar/index.php/item/7947-trabalho-decente-oit-brasil-lanca-sistema-com-dados-por-munic%C3%ADpio>

Organización Internacional del Trabajo. (s.f) *Trabalho Decente*. Organización Internacional del Trabajo. Obtenido de: <https://www.ilo.org/brasil/temas/trabalho-decente/lang--pt/index.htm>

Organización Internacional del Trabajo. (s.f) *Promoviendo Trabajo Decente*. Organización Internacional del Trabajo.

Organización Internacional del Trabajo. (2003). *La medición del trabajo decente con indicadores estadísticos*. Revista Internacional del Trabajo. 122 (2). Obtenido de: https://guia.oitcenterfor.org/sites/default/files/experiencias/La_medicion_del_TD_con_indicadores_estadisticos.pdf

Organización Internacional del Trabajo. (2010). *Perfil del trabajo decente en BRASIL*. Organización Internacional del Trabajo. Obtenido de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_125700.pdf

Organización Internacional del Trabajo. (2012) *Perfil do Trabalho Decente No Brasil*. Organización Internacional del Trabajo. Obtenido de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-brasil/brasil/documents/publication/wcms_234424.pdf

Organización Internacional del Trabajo. (2014). *Sistema inédito de indicadores municipais elaborado pela OIT revela diversidade de oportunidades e desafios para a promoção do trabalho decente no Brasil*. Organización Internacional del Trabajo. Obtenido de: https://www.ilo.org/global/docs/WCMS_336111/lang--en/index.htm

Organización Internacional del Trabajo. (2016). *La OIT en Brasil: Brasil y el Trabajo Decente*. Organización Internacional del Trabajo. Obtenido de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-brasil/brasil/documents/publication/wcms_496602.pdf



Encuentre más buenas prácticas en www.iniciativa2025alc.org
o contacte a iniciativaregional@ilo.org.



JUNTA DE ANDALUCÍA
PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL



GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN

Cooperación Española