



BUENAS PRÁCTICAS PARA PONER FIN AL TRABAJO INFANTIL

Protección integral guiada por datos

Observatorio de la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil



País
Brasil



Año de creación y vigencia

En junio de 2019 se llevó a cabo el lanzamiento del Observatorio de la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil¹. La aplicación se encuentra disponible en la actualidad accediendo al enlace: <https://smartlabbr.org/trabalhoinfantil/>



Institución(es) responsable(s)

El Observatorio, que es un desarrollo conjunto entre el Ministerio Público de Trabajo (MPT) de Brasil y la Organización Internacional del Trabajo (OIT), opera a través de una plataforma multidisciplinaria de gestión del conocimiento, con un enfoque en la promoción del trabajo decente a partir de la organización y publicación de datos con énfasis en el trabajo infantil, y es uno de los cuatro observatorios temáticos de la Iniciativa SmartLab², que también incluye seguridad y salud en el trabajo, trabajo esclavo y trata de personas y diversidad e igualdad de oportunidades en el trabajo.

1 Bond L. Ver en: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/direitos-humanos/noticia/2019-07/mpt-lanca-plataforma-com-informacoes-sobre-trabalho-infantil>.

2 Ver en: <https://smartlabbr.org/saibamais/smartlab>.



Trabajo infantil y Tecnologías
de la Información y
Comunicación (TIC)

En el marco de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de trabajo infantil, se han priorizado ocho factores con potencial para acelerar el ritmo de reducción del trabajo infantil y avanzar en el logro de la meta 8.7 de los ODS.

Conforme los desafíos sociales se mantienen, crece el valor diferencial del uso de Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) para innovar en las acciones orientadas al desarrollo y la inclusión social en los países. Las TIC pueden mejorar y hacer más efectivas las respuestas de los gobiernos y organizaciones para el cumplimiento de los derechos fundamentales; por tanto, tienen el potencial de reducir brechas en educación, economía, salud, trabajo, etc. Ayudan a producir y procesar, organizar y analizar información de manera costo-eficiente para tomar decisiones de política basadas en evidencia y, posteriormente, evaluarlas.



Problema que se propuso abordar

Si bien Brasil produce una diversidad de datos que son relevantes para la formulación y desarrollo de las políticas públicas, estos se suelen agregar al Sistema Estadístico Nacional y, por lo general, permanecen subutilizados y distantes de los administradores públicos, la academia, el sector privado y de la sociedad civil. Al mismo tiempo, se pierden oportunidades para recopilar datos más relevantes para el monitoreo y la evaluación de políticas públicas, principalmente debido al uso de métodos tradicionales de alto costo.

En referencia al trabajo infantil, el MPT planteó en 2019 que la recopilación de datos concretos sobre el tema enfrentaba diversas dificultades en el país. Entre ellas, la dispersión de la información, el subregistro, la dificultad para comprender los datos disponibles y la omisión en las mediciones que resultaba en la invisibilización de las víctimas. Se consideraba que, aunque era innegable en el tiempo la reducción en el número de niños, niñas y adolescentes en riesgo o en situación de trabajo infantil, era necesario mejorar la recolección de datos para visibilizar de manera más precisa el desafío por superar.

El Observatorio surgió entonces como una alternativa para enfrentar las dificultades referidas, y como una herramienta con gran potencial de informar las políticas públicas, programas y proyectos desarrollados con el objetivo de prevenir y erradicar el trabajo infantil en todas sus formas.

Para ese momento el MPT³ informó, con base en datos e informaciones del Observatorio, que entre 2007 y 2018 se habían reportado 300 mil accidentes laborales en personas menores de 18 años. En el mismo período, se habían presentado 42 muertes como resultado de accidentes laborales en el grupo de 14 a 17 años.

Respecto del trabajo esclavo, la Secretaría de Inspección del Trabajo del Ministerio de Economía indicaba que el número total de víctimas rescatadas entre 2003 y 2018 era de 937 niños, niñas y adolescentes.



Objetivos de la práctica

El Observatorio tiene como propósito proveer información relevante para la toma de decisiones de política pública dirigidas a la prevención y erradicación del trabajo infantil. Reúne datos e indicadores existentes de diversas fuentes y realiza determinados cruces de información, así como su georreferenciación para las 27 unidades federativas y los 5.570 municipios del país, aportando análisis situacionales más enriquecidos sobre el problema.

3 Bond L. Ver en: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/direitos-humanos/noticia/2019-07/mpt-lanca-plataforma-com-informacoes-sobre-trabalho-infantil>



Público objetivo

El Observatorio está principalmente dirigido a personas que tienen roles en la función pública y que son responsables de la toma de decisiones en políticas públicas, así como a la academia y otras partes competentes e interesadas en la prevención y erradicación del trabajo infantil, incluyendo a la sociedad civil. El Observatorio busca apoyar la gestión de iniciativas de atención integral para las víctimas, con un enfoque en la reducción de las vulnerabilidades a las peores formas de explotación del trabajo humano: trabajo forzado, trabajo infantil y trata de personas.

En referencia al trabajo infantil, el MPT planteó en 2019 que la recopilación de datos concretos sobre el tema enfrentaba diversas dificultades en el país. Entre ellas, la dispersión de la información, el subregistro, la dificultad para comprender los datos disponibles y la omisión en las mediciones que resultaba en la invisibilización de las víctimas.



Metodología desarrollada

El Observatorio está basado en repositorios de información públicos y oficiales que forman parte del Sistema Estadístico Nacional. Contiene resultados de encuestas realizadas por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) en las áreas de educación, salud, trabajo, seguridad social, justicia y asistencia y desarrollo social, así como registros administrativos de distintos ministerios y organizaciones públicas y privadas en Brasil.

La herramienta permite realizar consultas con diferentes descriptores y cuenta con filtros por área geográfica, grupos de edad y líneas de trabajo. Es posible acceder a información detallada sobre el tema, como por ejemplo el número total de niños, niñas y adolescentes víctimas de accidentes laborales o de trabajo esclavo. Agrega los datos públicos extraídos de múltiples fuentes para compilarlos, organizarlos y procesarlos de manera que la información disponible tenga un gran potencial de adicionar valor a los procesos de toma de decisiones.

Con el uso de técnicas estadísticas y econométricas, se creó una gran cantidad de indicadores inéditos para municipios, unidades federativas y el país en general. La plataforma incorpora, automatiza y actualiza una serie de indicadores del Sistema Municipal de

Indicadores del Trabajo Decente (SIMTD)⁴ desarrollado conjuntamente por la OIT Brasil en cooperación con el IBGE y el Gobierno brasileño.

Las fuentes utilizadas son:

- El **Censo Demográfico**, que es un instrumento estratégico para el mapeo detallado del trabajo infantil porque es aplicado en todos los municipios brasileños. Los datos de 2010, desde el punto de vista del Censo, son los más actuales en una serie histórica estadística fundamental para el desarrollo de las políticas públicas de prevención y erradicación del trabajo infantil. Este instrumento es particularmente relevante porque a partir de los resultados que arroja se determina la distribución de los recursos financieros del nivel federativo y sirve como referencia para el desarrollo de otras encuestas de investigación e información dentro del alcance del Sistema Estadístico Nacional. La información de la serie histórica (2010, 2020, 2030) del Censo Demográfico tiene una importancia adicional y estratégica: la evaluación de la implementación efectiva de la Agenda 2030 para los 5.570 municipios brasileños.
- La **Prueba Brasil de 2017**, una medición promovida por el Instituto Nacional de Estudios e Investigación Educativa (INEP) del Ministerio de Educación, que se realizó con el método de medición censal y llegó a todas las escuelas públicas brasileñas⁵. Uno de los cuestionarios

4 <http://www.bsb.ilo.org/simtd/>

5 Hay problemas, obviamente, de acceso a algunas informaciones de escuelas pequeñas en espacios rurales. En todo caso los datos tienen gran potencial de informar políticas públicas.

Los datos de 2010, desde el punto de vista del Censo, son los más actuales en una serie histórica estadística fundamental para el desarrollo de las políticas públicas de prevención y erradicación del trabajo infantil.

abordó el tema de trabajo infantil fuera del hogar. Esta información brinda una gran oportunidad para recopilar datos más actualizados con base en las respuestas de estudiantes, especialmente de las escuelas públicas, y facilita la localización (búsqueda activa) de niños y niñas en situación de trabajo infantil.

- El **Censo Agrícola de 2017** del IBGE, que proporciona información sobre el trabajo infantil en establecimientos agrícolas. Para Brasil y para las unidades federativas, la información también se compila de acuerdo con los lazos de parentesco con el(la) productor(a), ya sea que se trate o no de agricultura familiar. Estos datos recopilados contribuyen al diseño de la política para la prevención y erradicación del trabajo infantil, específicamente en las zonas rurales. En particular, esta medición es relevante ya que en dichas zonas el trabajo infantil tiene características diferentes de las observadas en los entornos urbanos. Con esta dimensión, el fenómeno puede entenderse más fácilmente en su contexto.

- **Accidentes de trabajo con niños, niñas y adolescentes** registrados en las relaciones laborales y en la base de datos de Comunicaciones de Accidentes de Trabajo (CatWeb). Esta información es recopilada para el Observatorio de Seguridad y Salud en el Trabajo.
- **Niños, niñas y adolescentes rescatados del trabajo esclavo**, que ofrece información sobre dos dimensiones: el lugar de nacimiento de niños, niñas y adolescentes rescatados del trabajo esclavo, que revela el nivel de desarrollo humano, vulnerabilidades y la residencia, para establecer si se relaciona con lugares donde a menudo se solicitan trabajos análogos a la esclavitud.
- **Protección social y garantía de derechos**, basado en datos cualitativos y cuantitativos sobre la presencia o actuación de las instituciones públicas en diferentes unidades geográficas (Brasil, unidades federativas y municipios), que reflejan la mayor o menor presencia de una red de protección social que incluye la fiscalización, la atención de víctimas y la prevención a través de la reducción de las vulnerabilidades.

Estos datos recopilados contribuyen al diseño de la política para la prevención y erradicación del trabajo infantil, específicamente en las zonas rurales.

- **Riesgos de la explotación sexual comercial en carreteras y caminos federales (Proyecto Mapear - PRF)**, registro que mapea puntos vulnerables en una red de comunicación que abarca 71 mil kilómetros en 26 estados.
- **Registros administrativos del Cadastro Único (incluido Bolsa Familia)**, que proporcionan información sobre familias en situación de pobreza y pobreza extrema, en las que se debe calificar y ampliar el proceso de búsqueda activa de niños, niñas y adolescentes en situación de trabajo infantil.
- **Aprendizaje**, construido a partir de la información de la Secretaría de Inspección del Trabajo del Ministerio de Economía y con base en RAIS y CAGED, 2019, ofrece información sobre el número de aprendices contratados⁶ y cuánto de ese potencial se ha aprovechado.

En todo el Observatorio hay espacios que detallan cómo la información fue obtenida y organizada, y se explican las fuentes de datos, así como las opciones de presentación. Este es un producto intuitivo y auto explicativo. Para promover su uso, el MPT y la OIT también organizan una serie de talleres de capacitación y eventos de difusión, alentando el uso de su información para los procesos de toma de decisiones.

⁶ Ver: <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/brasil-aprender-en-tiempos-revueltos/>



Resultados esperados

Con la puesta al servicio del Observatorio, se ha incrementado la base de conocimiento sobre trabajo infantil en Brasil, lo que ha permitido el desarrollo de iniciativas de prevención y erradicación informadas, sustentadas en evidencias y orientadas a resultados. Este proceso es particularmente notable en municipios pequeños, precisamente donde el déficit de información es mayor y resulta más relevante su acceso y aprovechamiento.

A largo plazo, el Observatorio tiene el potencial de informar el logro de los ODS, así como la identificación de los territorios que han mostrado más eficacia en su logro, facilitando el reconocimiento de prácticas inteligentes con potencial de adaptación y réplica en otros lugares.



Recursos económicos, humanos e insumos requeridos

Como una iniciativa de gestión de conocimiento, el Observatorio tiene una buena relación de costo-efectividad.

Por un lado, son millares de accesos de todo el mundo; por otro, la parte que tiene un mayor costo, relacionada con la colección, el procesamiento de datos, los costos operacionales de hospedaje y manutención, es asumida por el MPT.

La asociación entre el MPT y la OIT permite también que los datos e informaciones sean desarrollados y presentados con alto rigor técnico, al mismo tiempo que se presentan de forma intuitiva facilitando su lectura. En suma, los costos son aquellos relativos a la manutención de los equipos técnicos en el MPT y la OIT, así las dos instituciones tienen un gran valor añadido en este proceso sin que sea necesario un gran aporte financiero.



Criterios que la identifican como una buena práctica



Innovación

Con ocasión de la 108ª Conferencia Internacional del Trabajo (Ginebra, junio 2019), el MPT fue reconocido por su innovación en el uso de tecnologías para promover los derechos fundamentales en el trabajo, y el Observatorio de Trabajo Infantil se encuentra integrado en esa plataforma SmartLab.

Tal como lo expresó el Fiscal General del Trabajo de Brasil, es un reconocimiento muy importante para el MPT ser destacados por esta práctica inteligente, exportando al mundo, de esta manera, el conocimiento desarrollado⁷.



Pertinencia

Brasil, junto con los países de la región, mantiene un compromiso sostenido con la prevención y erradicación del trabajo infantil. Si bien la tasa se ha reducido, aún debe profundizarse la intervención hasta lograr la meta de un país libre de trabajo infantil. Es por esto que se plantea como una prioridad el diseño e implementación de herramientas que contribuyan a proveer una información más integral, oportuna y pertinente para la adecuada toma de decisiones en la política pública, especialmente en los niveles subnacionales.



Efectividad

Con millares de accesos de todo el mundo, el Observatorio ha cumplido su objetivo de ampliar la base de conocimiento sobre trabajo infantil en el país.

Además, por sus características, es un producto que apoya procesos de desarrollo de capacidades por medio de la generación de conocimientos técnicos.



Eficiencia

El Observatorio mantiene una buena relación de costo-efectividad, tanto por el volumen de accesos a la información como por la reducción de costos a partir del eficiente aprovechamiento de recursos dispuestos por el Estado, tales como la colección y procesamiento de datos, costos operacionales de hospedaje y manutención y los referentes a los equipos técnicos dispuestos por el MPT y la OIT. Todo esto reduce los aportes financieros requeridos y maximiza los resultados.

Brasil, junto con los países de la región, mantiene un compromiso sostenido con la prevención y erradicación del trabajo infantil. Si bien la tasa se ha reducido, aún debe profundizarse la intervención hasta lograr la meta de un país libre de trabajo infantil.

⁷ Fiscal General de Trabajo. Ver en: <https://revistapreven.org/06/2019/home-noticias/boas-praticas-publicas-em-sst/o-ministerio-publico-do-trabalho-mpt-apresenta-a-tecnologia-dos-observatorios-digitais-smartlab-em-exposicao-interativa-na-oit/>



Replicabilidad

Aunque Brasil es un país reconocido por la cantidad y calidad de sus datos, es claro que la gran mayoría de los países de la región tiene información disponible, tanto de estadísticas como de registros administrativos, con la cual es posible trabajar para desarrollar sistemas de identificación, seguimiento y monitoreo del trabajo infantil y sus factores asociados. Lo más importante es tener el conocimiento técnico de identificación, compilación, tratamiento y organización de los datos para que estos puedan convertirse en información. Toda la parte de programación se crea con softwares libres de amplio acceso y códigos abiertos. El MPT ha publicado los códigos de programación del Observatorio en el depósito GitHub.



Sostenibilidad

El Observatorio de la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil, como componente de la iniciativa SmartLab, basa su sostenibilidad en el uso de recursos existentes, los cuales son optimizados para obtener nuevos resultados con un costo tendiente a cero.



Bibliografía

Bond L. (2019). *MPT lança plataforma com informações sobre trabalho infantil*. Agencia Brasil. Obtenido de: <https://agenciabrasil.ebc.com.br/direitos-humanos/noticia/2019-07/mpt-lanca-plataforma-com-informacoes-sobre-trabalho-infantil>

Ministério da Justiça e Segurança Pública: Governo Federal. (2019). *Ministério da Justiça e Segurança Pública celebra Dia de Enfrentamento ao Tráfico de Pessoas*. Ministério da Justiça e Segurança Pública: Governo Federal. Obtenido de: <https://www.justica.gov.br/news/collective-nitf-content-1564520853.9>

Monitora 8.7. *Sobre a Iniciativa Smartlab (Borrador)*. Monitora 87: Smartlab. Obtenido de: <https://monitora87.org/smartlab>

Procuradoria-Geral do Trabalho. (2019). *O Ministério Público do Trabalho apresenta a Tecnologia dos Observatórios digitais Smartlab*. Revista Preven: Boas Práticas Públicas em SST. Obtenido de: <https://revistapreven.org/06/2019/home-noticias/boas-praticas-publicas-em-sst/o-ministerio-publico-do-trabalho-mpt-apresenta-a-tecnologia-dos-observatorios-digitais-smartlab-em-exposicao-interativa-na-oit/>

SmartLab. (2019). *Observatório da Prevenção e da Erradicação do Trabalho Infantil: Proteção Integral Guiada por Dados*. SmartLab: São Paulo/SP. Obtenido de: <https://smartlabbr.org/trabalho infantil/>



Encuentre más buenas prácticas en www.iniciativa2025alc.org
o contacte a iniciativaregional@ilo.org



JUNTA DE ANDALUCÍA
PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN

Cooperación Española