



BUENAS PRÁCTICAS PARA PONER FIN AL TRABAJO INFANTIL

Sistemas ágiles para el monitoreo y evaluación de la meta 8.7 de los ODS

Monitora 8.7



País
Brasil



Año de creación y vigencia

Desde 2017, el sistema de monitoreo y evaluación Monitora 8.7 se desarrolla en el marco de la Iniciativa SmartLab¹ para la Promoción del Trabajo Decente, creada conjuntamente por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Ministerio Público de Trabajo (MPT) de Brasil.



Institución(es) responsable(s)

Como parte de las actividades del proyecto “Consolidando y Diseminando Esfuerzos para la Erradicación del Trabajo Forzoso en Brasil y Perú”, la OIT

en Brasil se asoció con la Comisión Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo (CONATRAE) y con la ONG Repórter Brasil para desarrollar herramientas de monitoreo y evaluación del II Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo. Esta asociación resultó en un sistema online de monitoreo.

Después, como iniciativa piloto, dicho sistema fue adaptado con el apoyo del MPT para la creación del sistema Monitora 8.7. El proyecto ha venido integrando en el tiempo nuevas funcionalidades que facilitan el trabajo de las organizaciones en el seguimiento de los planes de acción para la erradicación del trabajo forzoso, la esclavitud contemporánea, la trata de personas y el trabajo infantil, y así apoyar en el logro de la meta 8.7 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

¹ Ver en: <https://delta87.org/2018/08/smartlab-de-trabajo-decente-una-iniciativa-de-gestion-del-conocimiento-en-brasil/?lang=es-xl>.



Trabajo infantil y Tecnologías
de la Información y
Comunicación (TIC)

En el marco de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de trabajo infantil, se han priorizado ocho factores con potencial para acelerar el ritmo de reducción del trabajo infantil y avanzar en el logro de la meta 8.7 de los ODS.

Conforme los desafíos sociales se mantienen, crece el valor diferencial del uso de Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) para innovar en las acciones orientadas al desarrollo y la inclusión social en los países. Las TIC pueden mejorar y hacer más efectivas las respuestas de los gobiernos y organizaciones para el cumplimiento de los derechos fundamentales; por tanto, tienen el potencial de reducir brechas en educación, economía, salud, trabajo, etc. Ayudan a producir y procesar, organizar y analizar información de manera costo-eficiente para tomar decisiones de política basadas en evidencia y, posteriormente, evaluarlas.



Problema que se propuso abordar

Se ha establecido que en muchos países los gobiernos producen diversidad de datos relativos a las políticas públicas y a la defensa de los derechos individuales y colectivos; sin embargo, en pocas ocasiones dichos datos recabados se convierten en información útil para la toma de decisiones.

Tal como se plantea en el sistema Monitora 8.7², el déficit en la base de conocimiento requerida para una adecuada toma de decisiones socava la formulación, el seguimiento y la evaluación de los programas, proyectos y políticas públicas y, en ese sentido, consolidar información oportuna y veraz resulta fundamental para contribuir al crecimiento económico sostenido, tal como se recomienda en la Agenda 2030.

En esa línea, Brasil, considerando la relevancia de la promoción del trabajo decente, que se refleja también en la Constitución del país que establece el valor social del trabajo como la base del Estado de derecho democrático y el orden económico en sí (artículos 1 y 170), avanza en el desarrollo de Monitora 8.7.

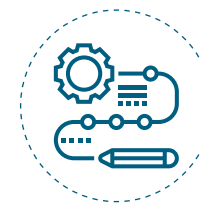
² Ver en: <https://monitora87.mpt.mp.br/>



Objetivos de la práctica

El sistema Monitora 8.7 tiene como objetivo el monitoreo de los planes nacionales, estatales y municipales sobre trabajo forzoso, la esclavitud contemporánea, la trata de personas y el trabajo infantil. Aporta en la recolección de información, el cruce de datos y la observación en profundidad de la situación, lo que permite hacer un diagnóstico más acertado de la realidad para lograr la superación de los desafíos abordados.

Tal como se plantea en el sistema Monitora 8.7, el déficit en la base de conocimiento requerida para una adecuada toma de decisiones socava la formulación, el seguimiento y la evaluación de los programas, proyectos y políticas públicas y, en ese sentido, consolidar información oportuna y veraz resulta fundamental para contribuir al crecimiento económico sostenido, tal como se recomienda en la Agenda 2030.



Metodología desarrollada

Según la meta 8.7 de los ODS, todos los países deben tomar medidas inmediatas y efectivas para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a la esclavitud moderna y la trata de personas, y garantizar la prohibición y la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, incluidas el reclutamiento y uso de niños, niñas y adolescentes soldados, y para 2025 poner fin al trabajo infantil en todas sus formas². La práctica está dirigida a funcionarios públicos (fiscales, inspectores, legisladores), sociedad civil, académicos, entre otros; así como a todas las organizaciones involucradas³.

Como es un sistema que sirve a diferentes organizaciones, cada una maneja de manera segura sus propios registros a través de usuarios acreditados. Además, los gestores responsables pueden ver información agregada en los informes y poner a disposición del público los resultados del monitoreo para la promoción de la transparencia y la co-responsabilidad. El sistema Monitora 8.7 cumple con los requisitos de seguridad y estabilidad más

³ Así como Monitora 8.7, el SmartLab trabaja también con un conjunto de observatorios digitales, como el Sistema Integra 8.7, e incluye observatorios temáticos que permiten el diagnóstico territorial nacional de las 27 unidades de la federación y de los 5.570 municipios brasileños, con un enfoque en la medición de los déficits en el trabajo decente. El Sistema Integra 8.7 cuenta con funcionalidades específicas para el registro, seguimiento y evaluación de iniciativas de atención directa para las víctimas y personas vulnerables de violaciones relativas al logro de la meta 8.7 de los ODS.

modernos, y es de uso gratuito por parte de las instituciones asociadas con la formalización del plazo de membresía.

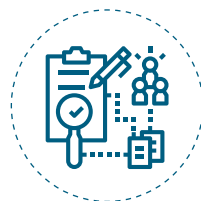
Para realizar el monitoreo, la CONATRAE desarrolló indicadores para el seguimiento del Plan Nacional de Erradicación del Trabajo Esclavo, que pueden informar de manera agrupada un conjunto de acciones de cada uno de los ejes de trabajo del plan.

Cada indicador se traduce en preguntas que son remitidas periódicamente a las organizaciones responsables de la implementación de las acciones o de la recolección de datos. Hay también una funcionalidad de análisis de gestión, donde una persona puede hacer una evaluación del conjunto de información agregada en la plataforma por cada organización participante y para cada uno de los indicadores. Los miembros del CONATRAE se reúnen y evalúan la información recibida, analizando los avances y obstáculos que marcan cada período. El objetivo es que la información sirva de base para una acción cada vez más integrada y estratégica por parte de las organizaciones que conforman la Comisión y sus socios, así como para informar procesos futuros de planificación.

A manera de ejemplo, el monitoreo del II Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo reveló, para 2014, que 17 de los 33 indicadores (51,5%) se cumplían parcialmente; 9 (27,3%) se cumplían en su totalidad y 7 (21,2%) no se cumplieron. Ya en 2019, en un segundo ciclo de monitoreo del mismo plan, se reveló que 13 de los 33 indicadores (39,4%) se

cumplían parcialmente, 16 (48,5%) se cumplían en su totalidad y 4 (12,1%) no se cumplieron⁴.

Los datos para todas las etapas de monitoreo son públicos y accesibles desde la plataforma. Por lo tanto, también pueden contribuir a sensibilizar a más personas sobre la lucha para erradicar el trabajo esclavo en Brasil e invitar a participar a otros actores.



Criterios que la identifican como una buena práctica



Innovación

Monitora 8.7 innova, en particular, en el desarrollo de nuevas tecnologías para un mejor aprovechamiento de la data disponible, mediante su recopilación, procesamiento, cruce y visualización, para producir información relevante y conocimiento para el seguimiento y evaluación de las políticas públicas.

La plataforma digital permite un aprovechamiento más eficiente de la información disponible y genera procesos de articulación para darles un valor

4 En los últimos años también se logró el monitoreo del Plan Estadual por la Erradicación del Trabajo Esclavo en Maranhão, la Planificación de la Comisión Estadual para la Erradicación del Trabajo Esclavo de Bahía, y el monitoreo del Plan Municipal para la Erradicación del Trabajo Esclavo del municipio de São Paulo.

agregado a través de las aplicaciones y los análisis que enriquecen los datos iniciales y los transforman en conocimiento útil para la toma de decisiones.

Otro aspecto que destaca es que se inspira en la idea del aprendizaje continuo, los principios de gestión ágil y la aplicabilidad flexible y adaptable de las ideas a diferentes contextos.



Pertinencia

La disposición de información oportuna y veraz para la adecuada toma de decisiones en la formulación y desarrollo de las políticas públicas de un país es muy pertinente. El uso eficiente de la información contribuye a que se produzcan los cambios sociales deseados y al desarrollo de una economía sostenible, tal como se plantea en la Agenda 2030.

Para realizar el monitoreo, la CONATRAE desarrolló indicadores para el seguimiento del Plan Nacional de Erradicación del Trabajo Esclavo, que pueden informar de manera agrupada un conjunto de acciones de cada uno de los ejes de trabajo del plan.



Replicabilidad

Monitora 8.7 se ha adaptado varias veces, tanto desde un punto de vista territorial como temático. En esta línea, se inició el proceso de monitoreo de planes para combatir el trabajo infantil y la trata de personas y más recientemente, en el 2020, se está aplicando para el seguimiento del Plan Estratégico de la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de trabajo infantil⁵.



Efectividad

La adaptación del sistema Monitora 8.7 para el seguimiento de diversos planes nacionales y estatales es una evidencia concreta de su efectividad. En un estudio realizado con los stakeholders del Estado de Bahía, casi todos los(as) usuarios(as) del sistema han informado un aumento en su conocimiento de monitoreo y evaluación después de su uso.

5 La Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de trabajo infantil es una plataforma de cooperación intergubernamental, integrada a 2020 por 30 países de la región, y organizaciones de empleadores y de trabajadores. Para conocer más, ver: <https://www.iniciativa2025alc.org/>



Eficiencia

A pesar de su importancia estratégica, el monitoreo y la evaluación de planes nacionales son ejercicios de alta complejidad y costo. Con Monitora 8.7, la recopilación de datos, una de las partes más costosas del proceso, se realiza de manera participativa por las organizaciones que implementan el plan; por lo que su uso tiene una buena relación costo-efectividad.

En general, para el proceso completo de seguimiento, incluyendo algunas sesiones de entrenamiento, y eventos de validación y diseminación, la inversión es de aproximadamente USD 10 mil.



Sostenibilidad

Tal como se expresa en la plataforma⁶, su sostenibilidad se basa en la idea de prácticas inteligentes para la promoción de políticas públicas que generan valor público de manera sostenida, con recursos que en general las organizaciones tienen y que pueden enriquecer a través de iniciativas articuladas.

En este sentido, Monitora 8.7 como componente de la iniciativa SmartLab, parte de recursos disponibles (tecnologías gratuitas y datos públicos infrautilizados como norma) a los que agrega valor a través de aplicaciones y análisis que tienen como objetivo

6 Ver: <https://monitora87.mpt.mp.br/smartlab/>

transformar los datos en información y conocimiento útil para el proceso de toma de decisiones de política pública. Además, como herramienta de gestión del conocimiento, Monitora 8.7 es también una herramienta de aprendizaje.



Transferencia de la práctica entre los países

Hoy en día hay acuerdos para el uso del sistema Monitora en otros países de Sudamérica, como Argentina, Paraguay y Perú, incluso en el ámbito de plataformas multipaís y tripartitas como la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de trabajo infantil.

Aunque gran parte de su operación es intuitiva, se está preparando un manual y un tutorial para facilitar su uso.

La adaptación del sistema Monitora 8.7 para el seguimiento de diversos planes nacionales y estatales es una evidencia concreta de su efectividad.



Bibliografía

Anajustra. (2019). Anamatra participa de reunião do Comitê Nacional de combate ao trabalho escravo e ao tráfico de pessoas. Blog Nona Todo Dia. Obtenido de: <https://trtpr.blogspot.com/2019/08/anamatra-participa-de-reuniao-do-comite.html>

Assis L. (2018). SmartLab de Trabajo Decente: una iniciativa de gestión del conocimiento en Brasil. United Nations University: Delta 8.7. Obtenido de: <https://delta87.org/2018/08/smartlab-de-trabajo-decente-una-iniciativa-de-gestion-del-conocimiento-en-brasil/?lang=es-xl>

Monitora 8.7. Plataforma de Monitoramento de Planos Da Meta 8.7 Dos Objetivos Do Desenvolvimento Sustentável: Em prol da erradicação do Trabalho Forçado, da Escravidão Contemporânea, do Tráfico de Pessoas e do Trabalho Infantil (Agenda 2030). Monitora 87: Smartlab. Obtenido de: <https://monitora87.mpt.mp.br/>

Monitora 8.7. Sobre a Iniciativa Smartlab (Borrador). Monitora 87: Smartlab. Obtenido de: <https://monitora87.org/smartlab>

SmartLab. (2019). Observatório da Prevenção e da Erradicação do Trabalho Infantil: Proteção Integral Guiada por Dados. SmartLab: São Paulo/SP. Obtenido de: <https://smartlabbr.org/trabalho infantil/>



Encuentre más buenas prácticas en www.iniciativa2025alc.org
o contacte a iniciativaregional@ilo.org



JUNTA DE ANDALUCIA
PROGRAMA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN

Cooperación Española